

KRAJSKÝ ÚŘAD PLZEŇSKÉHO KRAJE
ODBOR DOPRAVY A SILNIČNÍHO HOSPODÁŘSTVÍ
Škroupova 18, 30613 Plzeň

Vaše č. j.:

Ze dne: 20. 2. 2023

Naše č. j.: PK-DSH/2247/23

Spis. zn.: ZN/451/DSH/23

Počet listů: 5

Počet příloh: 1

Počet listů příloh: 2 x situace DIO

COLAS CZ, a.s.
k rukám p. Bc. Milan Křimský
Rubeška 215/1, Vysočany
190 00 Praha 9
IČ 26177005

Vyřizuje: Ing. Oľga Říhová

Tel.: 377195117

E-mail: olga.rihova@plzensky-kraj.cz

Datum: 27. 6. 2023

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA
OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

Místní úprava provozu na pozemní komunikaci

Krajský úřad Plzeňského kraje, odbor dopravy a silničního hospodářství, jako věcně a místně příslušný správní orgán podle ustanovení § 124 odst. 4 písm. b) zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „*zákon o silničním provozu*“), na základě návrhu společnosti **COLAS CZ, a.s.**, se sídlem Rubeška 215/1, Vysočany, 19000 Praha 9, IČ 26177005, ze dne 20. 2. 2023, po zveřejnění návrhu opatření obecné povahy ze dne 28. 3. 2023, pod č.j.: PK-DSH/3893/23

s t a n o v í

v souladu s ust. § 77 odst. 1 písm. b) *zákona o silničním provozu*, po předchozím projednání s dotčeným orgánem, tj. Policií ČR, Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje, odbor služby dopravní policie, ze dne 13. 2. 2023, pod č.j.:KRPP-17949-2/ČJ-2023-0300DP, následující **místní úpravu provozu na pozemních komunikacích – na silnici I/22 (ul. Komenského a Strakonická) v obci Horažďovice**, v místě křižovatky silnice I/22 (ul. Komenského a Strakonická) a (MK) místní komunikací (ul. Jiřího z Poděbrad a Zářečská), v rámci stavebních úprav intravilánu obce a uvedení stavby do trvalého provozu, v úseku cca km 69,129 – 69,214 provozního staničení silnice I/22, v rámci akce „*Mobilita pro všechny – Úprava přechodů pro chodce s omezenou schopností pohybu a orientace – změna přechodu č.2, č.3, č.5*“, za účelem zvýšení bezpečnosti silničního provozu doplněním svislého, vodorovného dopravního značení, dopravního zařízení a následného uvedení předmětného úseku do souladu s platnou vyhláškou č. 294/2015 Sb., kterou se provádějí pravidla provozu na pozemních komunikacích.

Toto stanovení místní úpravy provozu na pozemní komunikaci se vydává za následujících podmínek:

- veškeré dopravní značky a zařízení musí svým provedením odpovídat příslušným ustanovením zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů v návaznosti na vyhlášku č. 294/2015 Sb., kterou se provádějí pravidla provozu na pozemních komunikacích a úprava zařízení provozu na pozemních komunikacích, na související předpisy a na platné ČSN,
- stanovená místní úprava provozu na pozemní komunikaci bude osazena dle zásad TP 65-II „Zásady pro dopravní značení na pozemních komunikacích“ v platném znění a TP 133 „Zásady pro vodorovné dopravní značení na pozemních komunikacích“, v souladu s předloženou projektovou dokumentací DIO, trvalé dopravní značení (č. zakázky 1924, datum 8/2020), zpracovanou projektantem společností Ing. Daniela Škubalová, se sídlem U Bachmače 1644/29, 32600 Plzeň, IČ 13890450,
- použité dopravní značky a zařízení bude po celou dobu udržováno v plně funkčním stavu a v čistotě a bude správně umístěno,
- je nutné, aby osazení dopravního značení zařízení provedla odborná firma.

Odůvodnění

Krajský úřad Plzeňského kraje, odbor dopravy a silničního hospodářství obdržel dne 20. 2. 2023 návrh společnosti COLAS CZ, a.s., se sídlem Rubeška 215/1, Vysočany, 19000 Praha 9, IČ 26177005, na stanovení místní úpravy provozu na silnici I/22 (ul. Komenského a Strakonická) obci Horažďovice, v úseku cca km 69,129 – 69,214 provozního staničení silnice I/22, v rámci akce „Mobilita pro všechny – Úprava přechodů pro chodce s omezenou schopností pohybu a orientace – změna přechodu č. 2, č. 3, č. 5“, doplněním svislého a vodorovného dopravního značení, za účelem zvýšení bezpečnosti silničního provozu úpravou dopravního značení v souladu s vyhláškou č. 294/2015 Sb., kterou se provádějí pravidla provozu na pozemních komunikacích. Z hlediska bezpečnosti a plynulosti silničního provozu bylo navržené dopravní značení dle ust. § 77 odst. 2 písm. b) *zákona o silničním provozu*, odsouhlaseno dotčeným orgánem, tj. Policií ČR, Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje, odbor služby dopravní policie, ze dne 13. 2. 2023, pod č.j.:KRPP-17949-2/ČJ-2023-0300DP. Zdejší správní orgán vydal formou veřejné vyhlášky dne 28. 3. 2023, pod č.j.: PK-DSH/3893/23 návrh opatření obecné povahy – záměr na stanovení místní úpravy provozu na pozemní komunikaci na silnici I/22 (ul. Komenského a Strakonická) v obci Horažďovice, v rámci stavebních úprav intravilánu obce a uvedení stavby do trvalého provozu úseku silnice I/22, doplněním svislého a vodorovného dopravního značení, v koridoru dopravního značení, v rámci akce „Mobilita pro všechny – Úprava přechodů pro chodce s omezenou schopností pohybu a orientace – změna přechodu č. 2, č. 3, č. 5“.

Ve třicetidenní lhůtě k předmětnému návrhu opatření obecné povahy byly uplatněny dle ust. § 172 odst. 1 *správního řádu* dne 15. 4. 2023 připomínky Spolku přátel dopravy, z. s., se sídlem Urbánkova 3367/61, 143 00 Praha 4, IČ 17402727 (dále jen

„*spolek přátel dopravy*“), který se zabývá podporou bezmotorové dopravy a cítí se být přímo dotčen změnami dopravního značení, které nezohledňují pěší. Spolek přátel dopravy ve svém podání uvádí následující připomínky k navrženým úpravám, neboť se domnívá, že „*předložený návrh OOP zcela ignoruje bezpečnost a potřeby chodců*“:

- požadují zachování přechodů pro chodce v blízkosti autobusové zastávky
- pro úplnost dodávají, že tuto autobusovou zastávku a přechody využívají i školní děti do ZŠ Komenského
- návrh OOP je neproporcionální:
 - upřednostňuje pohodlí řidičů, kteří jsou chráněni svými vozidly. Ničím nechránění chodci jsou necháni napospas osudu
 - upřednostňuje plynulost průjezdu motorizovaného provozu, nad bezpečností silničního provozu.

Dále ve svém důsledku nutí navrhovaná úprava občany, aby nevyužívali veřejnou dopravu ale v co největší míře dopravu automobily a zatěžovali tak zbytečně životní prostředí. Je současně v zájmu veřejných rozpočtů, aby občané využívali veřejnou dopravu a chůzi v co největší míře a přispívali tak k bezpečí dopravy, veřejného prostoru a nezvyšovali tlak na parkovací místa. Tomuto veřejnému zájmu však navrhovaná úprava ve svém důsledku odporuje. Navrhované „místo usnadňující přecházení“ neposkytuje chodcům žádnou ochranu ani práva.

Své připomínky opírá o výčet norem ČSN 73 6110 kap. 4.1.1 „Účelem projektování místních komunikací je zajištění co největší bezpečnosti všech účastníků dopravy v obcích, zejména chodců a cyklistů; ČSN 73 6110 kap. 4.2 Bezpečnost - zajištění co nejvyšší bezpečnosti provozu na všech komunikacích v obcích je jedním z hlavních principů, které tato norma sleduje. K zajištění bezpečnosti všech účastníků provozu slouží aplikace opatření, která tato norma obsahuje. Zejména se jedná o bezpečnost chodců, cyklistů a osob s omezenou schopností pohybu a orientace. Principy bezpečnosti provozu musí také obsahovat každý urbanistický návrh; ČSN 73 6110 kap. 8.1.2: „Příčné uspořádání provozu místní komunikace při rekonstrukcích v omezeném prostoru musí vytvořit příznivé podmínky jednotlivým účastníkům provozu v tomto pořadí důležitosti: chodci, veřejná doprava, cyklisté, motorová vozidla“ a dále o obsah Přílohy č. 1 k vyhlášce č. 398/2009 Sb.: Technické požadavky zabezpečující bezbariérové užívání pozemních komunikací a veřejného prostranství

Nástupiště veřejné dopravy a zpevněné plochy na železnici

3.0. Řešení pro osoby s omezenou schopností pohybu nebo orientace

Nástupiště veřejné dopravy musí umožňovat užívání osobami s omezenou schopností pohybu nebo orientace. Přístup přes vozovku musí být po přechodu pro chodce.

s odkazem na (<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2009-398#prilohy>)

Dle názoru spolku přátel dopravy, OOP nezohledňuje neustálý nárůst automobilové dopravy v posledních desetiletích, kdy by pro dosažení stejné úrovně bezpečnosti chodců mělo přechodů a dalších opatření zohledňujících chodce přibývat. Cílem návrhu OOP však není zvýšení bezpečnosti silničního provozu, ale komfort provozu motorových vozidel i za cenu zhoršení bezpečnosti provozu jako celku. Dále poukazují na rozsudek Krajského soudu v Plzni č. j. 59 A 4/2021 – 102, který zrušil OOP, které rušilo přechody. Přechod pro chodce může být stanoven v místě „místa usnadňující přecházení“ pouhým opatřením obecné povahy.

Hmatné pásy pro nevidomé mohou být z plastické barvy (viz. <https://mapy.cz/s/carenuhada>, <https://mapy.cz/s/pabejujema>). Přisvětlení přechodu je normou ČSN 73 6110 doporučeno, nikoli vyžadováno.



Dále požaduje stanovit, resp. zachovat přechody v souladu s ústavním právem na ochranu zdraví, platnou legislativou (ČSN 73 6110, vyhl. 398/2009 Sb.), veřejným zájmem a zásadami bezpečnosti silničního provozu. Závěrem žádá o obeslání se stanovením OOP, bude-li toto vydáno a v případě zamítnutí z důvodu přihlednutí k negativnímu stanovisku PČR požaduje o zaslání tohoto stanoviska.

Zdejší správní orgán na základě těchto podaných připomínek, požádal o vyjádření příslušný dotčený orgán při stanovení místní úpravy dle ust. § 77 odst. 2 písm. b) zákona o silničním provozu, tj. Policii ČR, Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje, odbor služby dopravní policie (přípisem ze dne 26. 4. 2023, pod č. j.: PK-DSH/5913/23) a projektanta projektové dokumentace DIO, Projekční kancelář Ing. Škubalová (přípisem ze dne 26. 4. 2023, pod č. j. PK-DSH/5915/32).

Dne 9. 5. 2023 zdejší správní orgán obdržel k uvedeným připomínkám vyjádření Policie ČR, Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje (přípis ze dne 5. 5. 2023, pod č.j.:KRPP-17949-8/ČJ-2023-0300DP) a uvádí:

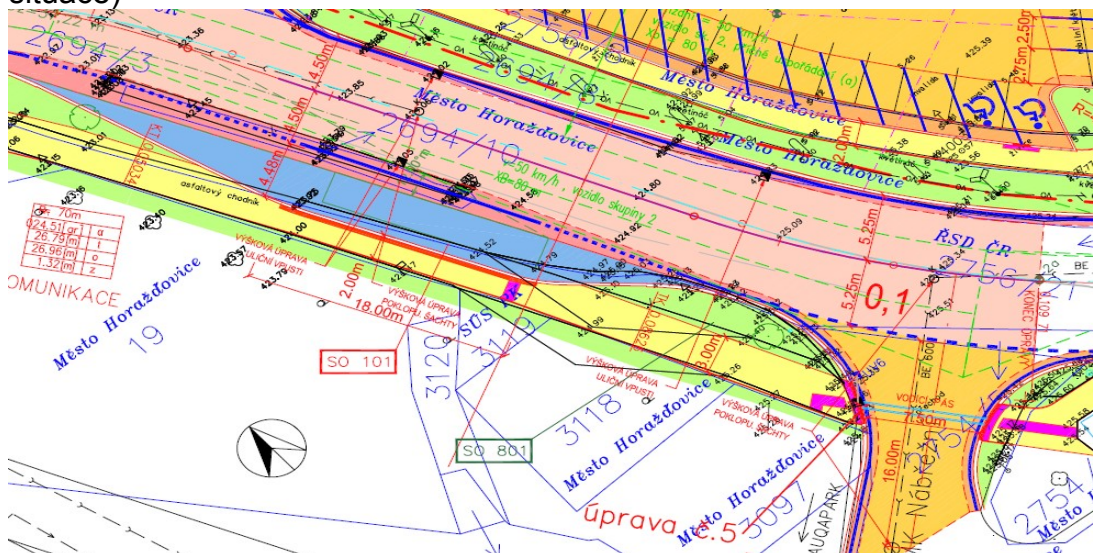
- Pro úplnost je nutno uvést, že napadený návrh místní úpravy (OOP) je součástí realizace stavby „I/22 Horažďovice, úprava přechodů pro chodce s omezenou schopností pohybu a orientace - změna přechodů č. 2, č. 3 a č. 5“.

- Předmětem stavby byla rekonstrukce průtahu silnice I/22 v intravilánu města Horažďovice (ulice Komenského, místní komunikace ul. Jiřího z Poděbrad, ul. Nábřežní) a úprava parkoviště před restaurací „U Hlaváčků“, přičemž součástí navržených stavebních úprav je zrušení (v prostoru stykových křižovatek silnice I/22 a místních komunikací) nevyhovujících platné legislativě stávajících přechodů pro chodce a jejich nahrazení místy pro přecházení.

Stavební úpravou byly navrženy a provedeny tyto změny:

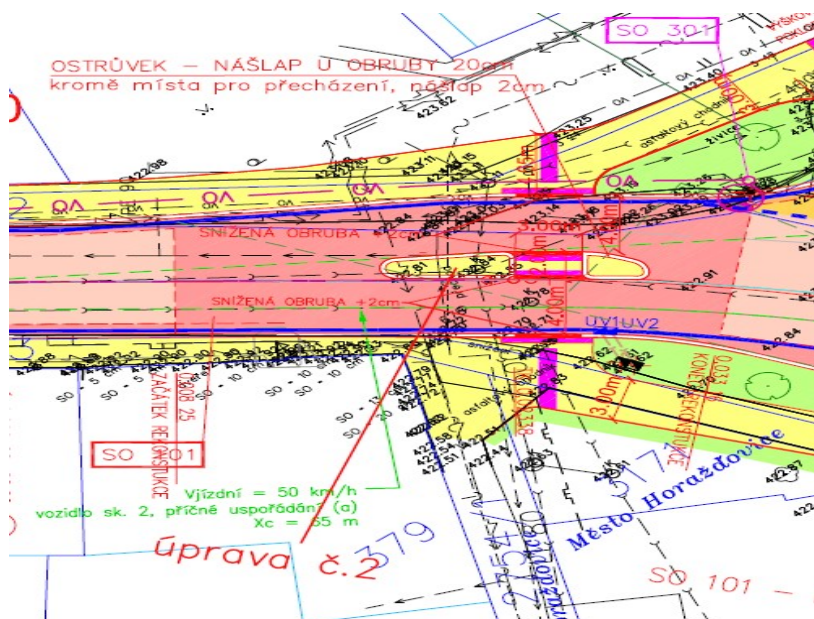
- Místo pro přecházení č. 05 a autobusová zastávka:

U místa pro přecházení v ul. Nábřežní jsou upraveny silniční obruby za autobusovou zastávkou na nájezdu ze silnice I/22 do místní komunikace Nábřežní. Stávající délka přecházení vozovky byla snížena z původní délky 12,5 m na 7,5 m. Součástí této stavební úpravy byl upraven i stávající autobusový záliv pro bezpečné najetí autobusu ze zálivu do průběžného jízdního pruhu ve směru jízdy na Strakonice (viz situace)



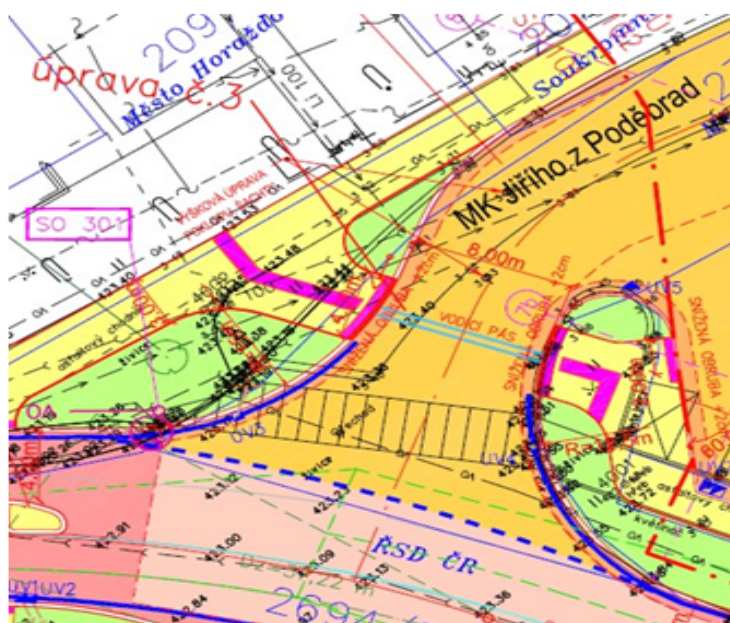
- Místo pro přecházení č. 02

V místě stávajícího přechodu pro chodce byla navržena stavební úprava vedoucí ke zklidnění dopravy na silnici I/22. Stávající přechod pro chodce, který byl veden přes vozovku silnice I/22 pod úhlem cca 22° a s délkou přecházení cca 9,5 m, byl nahrazen místem pro přecházení formou dělicího ochranného ostrůvku. Nově navržená stavební úprava, tedy chodce vede vždy přes jeden jízdní pruh v délce 4,0 m (viz situace)

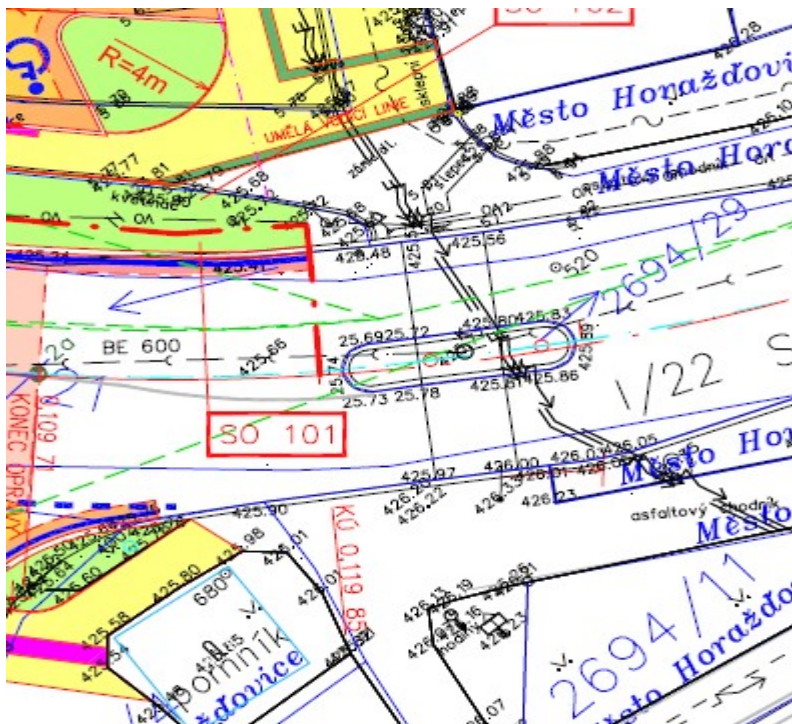


- **Místo pro přecházení č. 03**

Stávající přechod pro chodce byl stavební úpravou napojení místní komunikace (ul. Jiřího z Poděbrad) k silnici I/22 nahrazen místem pro přecházení. Stávající přechod pro chodce, jehož délka činila cca 16,5 m, byl založením silniční obruby upraven na místo pro přecházení v délce 8,0 m (viz situace)



- Místo pro přecházení přes silnici I/22 (ul. Strakonická) - není součástí předmětné stavební úpravy, není tedy ani předmětem místní úpravy provozu.



Dále ve zmiňované ČSN 736110 v článku 10.1.3.1 je uvedeno:

„Přechody pro chodce se na místních komunikacích zřizují a umísťují v závislosti na charakteru urbanizace a z toho vyplývající poptávce pro přecházení a v závislosti na funkční skupině komunikace. Uplatnění jednotlivých typů opatření pro přecházení chodců určuje tabulka č. 16, popřípadě obrázek č. 33. Mají se zřizovat na všech ramenech křižovatek a obvykle se zřizují, pokud poptávka po přecházení přestoupí ve špičkové hodině pracovního dne hodnotu 50 chodců/h“.

Dále je nutné zmínit čl. 10.1.3.3 téže ČSN, kde je uvedeno:

„Přechody pro chodce bez řízení světelnou signalizací se mohou navrhovat jen přes dva protisměrné jízdní pruhy. Na nově navrhovaných komunikacích má být největší délka neděleného přechodu 6,5 m mezi obrubami (v odůvodněných případech na stávajících přechodech při rekonstrukcích 7,0 m)“.

Pro úplnost, projektová dokumentace pro realizované stavební úpravy neobsahovala poptávku přecházejících chodců, vzhledem k místním poměrům je však předpoklad, že intenzita přecházejících chodců nepřesáhne ve špičkové hodině pracovního dne hodnotu 50 chodců/hod. Dále vzhledem k ověřeným vlečným křivkám vozidel při průjezdu křižovatkou, byly navrženy stavební úpravy popsané v předchozích odstavcích, tj. stavebními úpravami bylo možné navrhnout maximální délku přecházení 7,5m, respektive 8,0 m u napojení místních komunikací. Na silnici I. třídy byla navržena stavební úprava děleného přecházení vozovky pomocí ochranného ostrůvku, která plní funkci pro zklidnění dopravy. Ostrůvek zároveň významně přispívá k fyzické ochraně přecházejícího chodce.

Navržená a realizovaná stavební úprava je považovaná z pohledu naplnění podmínek BESIP za nejbezpečnější stavební úpravu na silnicích I. tříd. Řidič, ale i chodci v místech pro přecházení, kde se nachází ochranný ostrůvek, se více navzájem vnímají a respektují. Rovněž je potřeba zmínit ustanovení zákona o silničním provozu, jež příkazuje řidiči neohrozit chodce přecházejícího po pozemní komunikaci, na kterou odbočuje. Navrhované změny reflektují všechna kritéria při projektování a výstavbě komunikací. Pro chodce vznikne příznivější dopravní prostor zvyšující nejen jeho komfort, ale především kritérium bezpečnosti, jež umožňuje zkrácení doby, po kterou se chodec zdržuje oprávněně na vozovce.

Vzhledem k tomu, že v rámci projektové dokumentace byly předloženy stavební úpravy, na základě kterých došlo ke zvýšení bezpečnosti přecházejících chodců přes pozemní komunikaci a současně byly navrženy stavební úpravy ke zklidnění dopravy v dané lokalitě, nebylo ze strany zhotovitele projektové dokumentace, ani z naší strany požadováno vodorovné dopravní značení V7a „Přechod pro chodce“. Na závěr uvádíme, že provedená opatření v podobě stavebních úprav považujeme v dané lokalitě za dostatečná a není tedy třeba v prostoru úprav navrhovaných Spolkem přátel dopravy.

Dne 29. 5. 2023 zdejší správní orgán obdržel také vyjádření (stanovisko) projektanta Projekční kanceláře Ing. Škubalová (přípis ze dne 22. 5. 2023, pod zn: 103/2023/Šj) k uvedeným připomínkám *spolku přátel dopravy*, kde uvádí následující:

V první řadě nelze souhlasit s tvrzením, že navrhovaná úprava „*zcela ignoruje bezpečnost a potřeby chodců*“. V místě pro přecházení přes silnici první třídy I/22 dochází ke zvýšení bezpečnosti chodců zřízením ostrůvku, který svojí šířkou a zvýšenou obrubou poskytuje chodcům potřebnou fyzickou ochranu a umožňuje jim se soustředit při přecházení vždy na jeden směr jízdy vozidel. Zároveň toto opatření motivuje řidiče motorových vozidel ke snížení rychlosti při průjezdu dotčeným místem. V místě pro přecházení přes MK Jiřího z Poděbrad (ve starém stavu přechod pro chodce) dochází ke zvýšení bezpečnosti pomocí nakolmení napojení MK na Komenského ulici, které nutí řidiče ke snížení rychlosti při odbočování. Zároveň došlo ke zmenšení poloměru křižovatky, což má za následek zmenšení délky místa pro přecházení a zkrácení doby, kterou chodec stráví ve vozovce.

Dále k problematice zřizování přechodů pro chodce lze obecně konstatovat, že plošný přínos v podobě větší bezpečnosti chodců je sporný, neboť chodci často mylně interpretují svoji přednost jako absolutní, což dokazují počty nehod v místech přechodů. V konkrétním případě návrhu na stanovení přechodů pro chodce v místě křižovatek Strakonická x Zářečská a Komenského x Jiřího z Poděbrad je potřeba zohlednit širší souvislosti, kdy město Horažďovice v rámci své dopravní koncepce systematicky buduje místa pro přecházení se zřízením ostrůvku na více místech průtahu I/22 a zřízení přechodů pro chodce v této oblasti by bylo značně nesystémové, nekoncepční a do jisté míry nebezpečné.

Na základě předložených dokladů, všech uvedených skutečností, s kterými se ztotožňuje, zvážení návrhu a posouzení uvedených připomínek *spolku přátel dopravy*, která by měla za následek „ignorovat bezpečnost a potřeby chodců“, zdejší správní orgán vzhledem výše uvedenému dospěl k závěru, že návrhu vyhoví a opatření obecné povahy (OOP) vydá a stanoví místní úpravu na výše uvedené komunikaci, tj. na silnici I/22 (ul. Komenského a Strakonická) obci Horažďovice, v úseku cca km 69,129 – 69,214 provozního staničení silnice I/22, v rámci akce

„Mobilita pro všechny – Úprava přechodů pro chodce s omezenou schopností pohybu a orientace – změna přechodu č. 2, č. 3, č. 5“, doplněním svislého a vodorovného dopravního značení, za účelem zvýšení bezpečnosti silničního provozu úpravou dopravního značení v souladu s vyhláškou č. 294/2015 Sb., kterou se provádějí pravidla provozu na pozemních komunikacích a to v souladu zákonem požadované podmínky pro stanovení místní úpravy provozu a v zákonné třicetidenní lhůtě, neboť nebyly uplatněny jiné další námitky ani připomínky.

Vzhledem k tomu, že se jedná o opatření obecné povahy dle ust. § 171 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád ve znění pozdějších předpisů, kterým jsou ukládány jiné povinnosti, než vyplývají z obecné úpravy obsažené v zákoně o provozu na pozemních komunikacích, oznamujeme toto stanovení místní úpravy provozu na pozemní komunikaci **všem dotčeným osobám veřejnou vyhláškou.**

Poučení

Ve smyslu ust. § 173 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „*správní řád*“), proti opatření obecné povahy nelze podat opravný prostředek. Podle ust. § 174 odst. 2 *správního řádu* lze soulad opatření obecné povahy s právními předpisy posoudit v přezkumném řízení. Usnesení o zahájení přezkumného řízení lze vydat do 1 roku od účinnosti opatření. Účinky rozhodnutí v přezkumném řízení nastávají ode dne jeho právní moci. Usnesení o zahájení přezkumného řízení lze vydat do 3 let od účinnosti opatření obecné povahy. Opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení této veřejné vyhlášky.

Příloha

1) 2 x situace DIO

Mgr. Dušan Pakandl
vedoucí odboru dopravy a silničního hospodářství

podepsáno elektronicky

Toto opatření obecné povahy musí být zveřejněno po dobu 15 dnů **na úřední desce**:

- Krajského úřadu Plzeňského kraje
- Městského úřadu Horažďovice

Současně bude písemnost zveřejněna i způsobem umožňujícím dálkový přístup.
Po uplynutí lhůty nabývá opatření obecné povahy účinnosti.

Vyvěšeno dne:Sejmuto dne:

Obdrží k zveřejnění na úřední desce

- Krajský úřad Plzeňského kraje, **zde**
- Město Horažďovice, Mírové nám. 1, 34101 Horažďovice - **úřední deska**

Na vědomí

- Městský úřad Horažďovice, odbor dopravy, Mírové náměstí 1, 34101 Horažďovice
- Policie ČR, Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje, územní odbor Klatovy, dopravní inspektorát Klatovy, Nábřeží kpt. Nálepky 412, 33901 Klatovy
- Policie ČR, KŘ policie Plzeňského kraje, odbor služby dopravní policie, Nádražní 2, 30628 Plzeň
- Ředitelství silnic a dálnic ČR, Správa Plzeň, Hřímalého 37, 30100 Plzeň
- vlastní k založení do spisu

